



联合国促进性别平等和 增强妇女权能署执行局

Distr.: General
2 December 2011
Chinese
Original: English

2011 年第二届常会

2011 年 12 月 5 日至 7 日

临时议程 * 项目 2

财务、预算和行政事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署 2012-2013 两年期 机构概算

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)2012-2013 两年期机构概算(UNW/2011/11), 其中提议, 将该两年期机构预算定为 1.408 亿美元(毛额)。咨询委员会在审议该拟议机构预算期间会晤了副秘书长、助理秘书长和其他代表, 他们提供了补充资料和说明。

2. 咨询委员会指出, 妇女署有两个资金来源: (a) 为规范性政府间进程服务的经常预算; (b) 为政府间业务进程和业务活动服务的自愿捐款。咨询委员会在关于 2012-2013 两年期拟议方案预算的第一次报告(A/66/7)第 17 款建议在 2012-2013 两年期经常方案预算内批准妇女署员额资源和非员额资源, 金额为 14 836 900 美元(重计费用前)。预计的自愿捐款额为 7 亿美元, 低于先前预计的 9 亿美元, 这是目前全球经济状况所致。

二. 拟议机构预算

3. 咨询委员会回顾, 它曾审议妇女署 2011 年过渡机构预算, 并提交了其报告(UNW/2011/4)。妇女署执行局注意到咨询委员会的报告, 批准了 5 150 万美元(毛

* UNW/2011/L.3。



额)的 2011 年机构预算(第 2011/1 号决定)。因此, 妇女署 2012-2013 年度机构概算是妇女署第一个两年期拟议机构预算。咨询委员会认识到, 2012-2013 年度机构预算将是妇女署第一个两年期拟议机构预算, 因此将成为妇女署今后预算的基础。

4. 从拟议预算看, 妇女署采用了联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国人口基金(人口基金)使用的统一成果预算编制和费用分类方法, 一个不同之处是, 妇女署的特殊授权是领导、协调和推动追究联合国系统促进性别平等和赋予妇女权能工作的责任。因此, 咨询委员会注意到, 之所以需要实地的那些领导员额, 部分原因是需要进行协调, 而不完全是需要进行管理。咨询委员会经询问获悉, 区域中心、次区域办事处和国家办事处业务人员费用被全部划归管理活动。然而, 由于上述授权, 区域中心、次区域办事处和国家办事处各主任将 50%的时间用于管理, 将另外 50%的时间用于协调联合国的工作。妇女署表示, 采用统一预算方法和费用分类办法, 就需要修订妇女署的财务条例和细则。咨询委员会先前曾审议妇女署的拟议财务条例和细则, 并提出了报告(UNW/2011/7)。据指出, 修订提案将提交执行局 2012 年年度会议审议。

5. 咨询委员会注意到, 在妇女署 2012-2013 年度机构预算中, 妇女署贷记收入为 840 万美元, 预算总额是 1.408 亿美元, 所以预算净额为 1.323 亿美元(见 UNW/2011/11, 资源计划)。咨询委员会经询问获悉, 840 万美元收入是根据预计 3.5 亿美元指定用途捐款得出的支助费用。咨询委员会还获悉, 妇女署采用 7%的支助费用比率, 与开发署相同。鉴于预计指定用途捐款为 3.5 亿美元, 那么, 从支助费用得到的收入应为 2 280 万美元。咨询委员会获悉, 在拟议机构预算中仅贷记 840 万美元是出于谨慎和审慎考虑, 因为预算外资金实际数额取决于收到的捐款、方案执行情况和风险管理情况。

6. 咨询委员会不反对使用拨款“净额”方法, 但它指出, 大部分预期收入未用于抵销预算费用。咨询委员会认为, 应该直接向执行局提供进一步的解释, 说明为什么不用更多的预算外收入抵销机构预算费用。如果收到收入余额, 咨询委员会还要求向执行局说明如何使用这部分收入, 并说明执行局在这个过程中是否将发挥作用, 如果是, 则说明执行局将发挥的作用。

7. 咨询委员会还认为拟议预算应明确记载支助费用全额, 并建议今后的预算应更清晰和透明地提出支助费用全额。

8. 妇女署指出, 拟议机构预算占其总资源的 19.1%, 发展活动占其资源的份额最大。咨询委员会回顾, 妇女署 2011 年拟议机构预算曾保证, 在任何时候, 机构预算绝不会超过筹得资源的 16%(见 UNW/2011/3, 第 7 段), 并声称如果使用开发署的分类办法, 管理费用占资源总额的比例为 10%(见 UNW/2011/3, 第 35 段)。咨询委员会还回顾, 它曾质疑通过使用某个比率而不是可证明的需要得出的可用

资源数额的方法(见 UNW/2011/4, 第 11 段)。尽管如此, 咨询委员会鼓励妇女署确保未来机构预算不超过总资源的 16%。

三. 实地能力

9. 2011 年 6 月, 执行局核准了妇女署 2011-2013 年度战略计划及其方案优先事项: (a) 增强妇女的领导和参与; (b) 增加妇女获得经济权能和机会的渠道; (c) 防止暴力侵害妇女和女童行为; (d) 增强妇女在和平与安全和人道主义应急行动中的领导作用; (e) 使各类计划和预算能够更好地顺应性别平等问题的需要; (f) 支持制定一整套关于性别平等和赋予妇女权能问题的全球规范、政策和标准。

10. 2011 年初进行的实地能力评估审查了在国家一级提供的服务, 以确保取得较好的结果, 在评估之后, 确立了国家办事处基础人力配置结构。拟议的结构包括 1 名国际代表(P-5 或 D-1)、1 名方案干事、1 名本国业务干事和 1 名本国行政助理, 还可能包括 1 名司机/办事员。为了贯彻落实实地能力评估确定的战略优先事项和取得的结果, 妇女署还建议将按两年期平衡的 2011 年机构预算增加 30%, 以加强国家一级活动, 提高方案交付的效率和效力, 管理和支持各项职能。因此, 拟议机构预算编列了下述活动的经费:

(a) 分阶段发展另外 21 个国家存在, 2012 年 11 个, 2013 年 10 个, 每个存在的最初编制最高为 3 个员额;

(b) 加强 17 个现有国家存在的能力, 按照实地能力评估的建议, 使每个存在的基本员额达到 4 至 5 个;

(c) 建立欧洲和中亚区域中心。

11. 根据拟议预算, 到 2012-2013 两年期结束时, 妇女署将有 55 个国家存在。咨询委员会注意到, 55 个国家存在包括: (a) 21 个拟议增设的国家存在; (b) 1 个新的欧洲和中亚区域中心; (c) 现有 17 个国家存在; (d) 5 个现有区域中心; (e) 11 个现有次区域办事处。咨询委员会经询问获悉, 在确定建立国家存在方面, 有下列条件: (a) 国家政府和联合国国家工作队提出要求; (b) 在分析一国妇女和女童状况、不平等、安全和发展等关键问题后, 认为需要建立一个国家存在; (c) 国家存在不会重复在当地进行的其他努力。咨询委员会还获悉, 没有统一的模式, 办事处的组成因局势或方案的复杂程度而异。

12. 妇女署计划以实地能力评估为基础, 开展一项提高组织效率举措, 审查整合人力资源和资源问题, 以改善业务和作业流程。此外, 还将进行一次区域架构审查, 以确定总部、国家和区域各级可提高服务效率的地方。咨询委员会注意到, 这些举措的结果可能对妇女署机构预算产生影响。咨询委员会期待看到这些举措

的结果，并期待看到这些结果是否会对 2014-2015 年度预算产生影响，如果会产生影响，则期待看到产生哪些影响。

四. 员额资源

13. 在 2012-2013 年度，拟议新设 139 个员额：实地 102 个，总部 37 个。在拟设的 102 个实地员额中，19 个是将资金来源从方案改为机构预算。拟议新设 1 个 D-1 级员额，领导欧洲和中亚区域中心，1 个 P-5 级员额将改叙为 D-1 级，领导设在斐济的南太平洋办事处。在拟议的 37 个总部员额中，拟议新设 1 个 D-1 级员额，主管领导和治理科。该科的工作重点是推动妇女的政治领导和参与，推动将性别权利定为人权。

14. 咨询委员会在其先前报告中指出，妇女署机构预算员额提议依据工作量指数的程度不足，咨询委员会要求今后的预算报告列出这些理由(见 UNW/2011/4，第 19 段)。咨询委员会注意到，该拟议机构预算仍然未列出每个拟设新员额的设立理由。咨询委员会再次要求，今后的预算报告应列出请设员额的所有理由。

15. 关于前四个独立实体的职位，妇女署报告，93%符合妇女署的需要。咨询委员会经询问获悉，其余 7%的职位或因职能发生重大变化，或因被改叙为较高职等的职位，不符合妇女署需要。这些职位已列入竞争性选择进程。

五. 非员额资源

16. 此外，提议的 2012-2013 年度非员额资源为 3 600 万美元，用于支付租赁办公空间、偿还开发署支助服务费用、改进信息技术、差旅、安保和实施国际公共部门会计准则等事项的费用。根据预期，办公空间单位费用将下降，一般业务费用将减少，拟议预算已反映这种情况。

六. 结论

17. 咨询委员会注意到，妇女署执行局关于妇女署 2011 年机构预算的决定(第 2011/1 号决定)提及咨询委员会的报告，与该决定体现的先前做法不同，执行局关于 2012-2013 年度拟议机构预算的决定草案未提及咨询委员会的报告(见 UNW/2011/11，第 78 段)。咨询委员会相信，执行局在审议 2012-2013 年度拟议机构预算时将考虑本报告。

18. 咨询委员会认识到，妇女署考虑到目前的经济困境及其对自愿捐款额可能产生的影响，制定了比先前预测更为实际的第一个两年期拟议机构预算。咨询委员会建议批准妇女署 2012-2013 两年期拟议机构预算。